

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ร่าง ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเก็บตัวอย่างวัตถุดิบตราย่อยเท่าที่จำเป็น เพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และการสั่งให้ส่งวัตถุดิบตราย่อยไปนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน พ.ศ. ....

กฎใหม่                       แก้ไข/ปรับปรุง                       ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กลุ่มวัตถุดิบตราย่อยด้านการปศุสัตว์ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาศักยภาพและบทบาทในการบริหารจัดการสารเคมีของทุกภาคส่วน
- สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง.....

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

##### ๑. สภาพปัญหาสาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไรสาเหตุของปัญหาคืออะไรและผลกระทบของปัญหาคืออะไร

สาเหตุสำคัญของปัญหานี้เกิดจากผู้ประกอบการบางรายที่ต้องการลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มผลผลิต ในระยะเวลาอันสั้น จึงเลือกใช้วัตถุดิบตราย่อยที่ผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ยังมีการลักลอบนำเข้าวัตถุดิบตราย่อยเหล่านี้ ผ่านช่องทางที่ไม่ถูกต้อง ประกอบกับการบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมายังขาดความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ โดยเฉพาะ ในส่วนของการเก็บตัวอย่างวัตถุดิบตราย่อยเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดี การใช้วัตถุดิบตราย่อยเหล่านี้ส่งผลเสีย ต่อภาพลักษณ์ของอุตสาหกรรมปศุสัตว์ไทยในตลาดโลก กระทั่งต่อการส่งออกและสร้างการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม ระหว่างผู้ประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมายกับผู้ที่จะผิดกฎหมายในด้านการบังคับใช้กฎหมาย การที่ไม่มีหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ชัดเจนในการเก็บตัวอย่างวัตถุดิบตราย่อย ทำให้เจ้าหน้าที่ขาดแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐาน ส่งผลให้ การรวบรวมพยานหลักฐานอาจไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดเป็นไปอย่างล่าช้า หรือไม่สมารถนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษได้

จากสภาพปัญหา สาเหตุ และผลกระทบดังกล่าว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่กรมปศุสัตว์ต้องออกประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเก็บตัวอย่างวัตถุดิบตราย่อย เพื่อสร้างมาตรฐานในการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ และเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด นอกจากนี้ การกำหนดให้มีการสั่งให้ส่ง วัตถุดิบตราย่อยออกนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน ยังเป็นมาตรการสำคัญในการป้องกันการแพร่กระจายของวัตถุดิบตราย่อย ในประเทศ และลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อสุขภาพของประชาชนและสัตว์เลี้ยง



การออกประกาศฉบับนี้จึงเป็นก้าวสำคัญในการแก้ไขปัญหาการใช้วัตถุอันตรายในอุตสาหกรรมปศุสัตว์ อย่างเป็นระบบ โดยมุ่งเน้นการสร้างมาตรฐานในการปฏิบัติงาน การเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และการคุ้มครองความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญ

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

๑. เป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของรัฐ

การบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดีเป็นอำนาจเฉพาะของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเก็บ พยานหลักฐานที่จะใช้ในการดำเนินคดีจึงต้องดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐเท่านั้น เพื่อให้การรวบรวม พยานหลักฐานมีความน่าเชื่อถือและสามารถใช้ในชั้นศาลได้

๒. ความจำเป็นในการสร้างมาตรฐาน

การเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายต้องมีมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เป็นที่ยอมรับ และสามารถใช้อ้างอิงได้ในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเอกชนไม่สามารถกำหนดมาตรฐานเหล่านี้เองได้

๓. การป้องกันการทำลายหลักฐาน

การมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนจะช่วยให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการเก็บตัวอย่างได้ทันที ป้องกันการทำลายหรือ ปกปิดหลักฐาน ซึ่งเป็นสิ่งที่มักเกิดขึ้นในคดีเกี่ยวกับวัตถุอันตราย

๔. ความเร่งด่วนในการจัดการวัตถุอันตราย

การสั่งให้ส่งวัตถุอันตรายออกนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วนเป็นมาตรการที่ต้องใช้อำนาจรัฐ เนื่องจาก:

- ต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วเพื่อป้องกันอันตราย
- ต้องมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานหลายภาคส่วน
- ต้องมีการควบคุมการขนส่งและการส่งออกอย่างเข้มงวด

๕. การคุ้มครองสิทธิของผู้ถูกดำเนินคดี

การมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนจะช่วยคุ้มครองสิทธิของผู้ถูกดำเนินคดี ให้ได้รับความเป็นธรรมในกระบวนการ ยุติธรรมและป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบของเจ้าหน้าที่

๖. ความโปร่งใสและตรวจสอบได้

การกำหนดหลักเกณฑ์โดยรัฐทำให้กระบวนการทำงานมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และสร้างความเชื่อมั่น ในกระบวนการยุติธรรม การแทรกแซงของรัฐในเรื่องนี้ จึงมีความจำเป็นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และสามารถคุ้มครองประโยชน์สาธารณะได้อย่างแท้จริง

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

๑. เพื่อสร้างมาตรฐานในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตราย

- กำหนดวิธีการเก็บตัวอย่างที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ
- สร้างความน่าเชื่อถือของพยานหลักฐาน
- ป้องกันการปนเปื้อนหรือเสื่อมสภาพของตัวอย่าง

๒. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดี

- ให้เจ้าหน้าที่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

- ลดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับความน่าเชื่อถือของพยานหลักฐาน
- เร่งรัดกระบวนการดำเนินคดี
- ๓. เพื่อป้องกันการแพร่กระจายของวัตถุอันตราย
  - กำหนดมาตรการจัดการวัตถุอันตรายที่ตรวจพบ
  - ป้องกันการนำวัตถุอันตรายไปใช้ในทางที่ผิด
  - ลดความเสี่ยงต่อสุขภาพของประชาชนและสัตว์

เป้าหมาย:

๑. ด้านกระบวนการยุติธรรม
  - การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
  - อัตราการพิสูจน์ความผิดในคดีวัตถุอันตรายสูงขึ้น
  - ระยะเวลาในการดำเนินคดีลดลง
๒. ด้านการบังคับใช้กฎหมาย
  - เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีมาตรฐาน
  - ลดข้อผิดพลาดในการเก็บและรักษาพยานหลักฐาน
  - เพิ่มความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน
๓. ด้านการควบคุมวัตถุอันตราย
  - ลดการแพร่กระจายของวัตถุอันตรายในประเทศ
  - ป้องกันการนำวัตถุอันตรายกลับมาใช้ซ้ำ
  - ควบคุมการเคลื่อนย้ายวัตถุอันตรายอย่างมีประสิทธิภาพ
๔. ด้านการคุ้มครองสาธารณะ
  - ลดความเสี่ยงจากการปนเปื้อนของวัตถุอันตราย
  - เพิ่มความปลอดภัยในผลิตภัณฑ์ปศุสัตว์
  - สร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้บริโภค
๕. ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมปศุสัตว์
  - ยกระดับมาตรฐานการผลิต
  - เพิ่มความน่าเชื่อถือในตลาดการค้า
  - สร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม

การบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายเหล่านี้จะนำไปสู่ :

๑. ระบบการควบคุมวัตถุอันตรายที่มีประสิทธิภาพ
๒. การคุ้มครองผู้บริโภคที่ดีขึ้น
๓. อุตสาหกรรมปศุสัตว์ที่มีความยั่งยืน
๔. กระบวนการยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพและน่าเชื่อถือ

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

การแก้ปัญหาในปัจจุบันเกี่ยวกับการจัดการวัตถุอันตรายในอุตสาหกรรมปศุสัตว์ มีการดำเนินการดังนี้:



๑. จัดทำคู่มือและแนวทางปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ ซึ่งในคู่มือมีเนื้อหาครอบคลุม ขั้นตอนการเก็บ การบรรจุ และการรักษาตัวอย่าง ระเบียบวิธีการบันทึกและจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒. เพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบ ประสานงานกับหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายอื่นๆ

๓. การจัดการวัตถุอันตรายที่ตรวจพบโดยมีการกำหนดมาตรการกักกันที่ปลอดภัย จัดทำระบบการส่งออกนอกราชอาณาจักร และติดตามการดำเนินการจนเสร็จสิ้น

๔. การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ โดยการให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการ สร้างความตระหนักถึงอันตราย และเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินคดี

การแก้ปัญหาในปัจจุบันมุ่งเน้นการสร้างระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ยังมีความท้าทายในการบังคับใช้กฎหมายและการประสานงานระหว่างหน่วยงาน ซึ่งต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

#### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น ๆ หรือไม่ อย่างไร

๑ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายเท่าที่จำเป็น เพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และการสั่งให้ส่งวัตถุอันตรายออกป็นนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน พ.ศ. ....

๒ ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายเท่าที่จำเป็น เพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และการสั่งให้ส่งวัตถุอันตรายออกป็นนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน พ.ศ. ....

#### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกประกาศดังกล่าวสามารถแบ่งเป็นด้านต่าง ๆ ดังนี้:

##### ๑. ผลกระทบด้านกระบวนการยุติธรรม

- การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพมากขึ้นจากการมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน
- พยานหลักฐานมีความน่าเชื่อถือและใช้อ้างในชั้นศาลได้ดีขึ้น
- ลดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับวิธีการได้มาซึ่งพยานหลักฐาน

##### ๒. ผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

- มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการทำงาน
- ลดความเสี่ยงในการถูกฟ้องร้องจากการปฏิบัติหน้าที่
- เพิ่มความมั่นใจในการปฏิบัติงาน

##### ๓. ผลกระทบต่อผู้ประกอบการ

- สร้างความเป็นธรรมในการแข่งขันทางธุรกิจ
- เพิ่มความน่าเชื่อถือให้กับอุตสาหกรรม
- ลดความเสี่ยงจากการถูกกีดกันทางการค้า

๔. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการค้า
- เพิ่มความเชื่อมั่นในสินค้าปศุสัตว์ไทย
  - เพิ่มโอกาสทางการค้าระหว่างประเทศ
  - ยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมปศุสัตว์

๕. ผลกระทบต่อผู้บริโภค
- ได้บริโภคผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัยมากขึ้น
  - มีความมั่นใจในคุณภาพสินค้ามากขึ้น
  - ลดความเสี่ยงต่อสุขภาพจากสารตกค้าง

๖. ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- ลดการปนเปื้อนของวัตถุอันตรายในสิ่งแวดล้อม
  - ลดความเสี่ยงต่อระบบนิเวศ
  - ส่งเสริมการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์มีเวลาในการประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ทราบ โดยทั่วกัน ผ่านการฝึกอบรมของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก

ไม่มี

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ผลกระทบโดยรวมจากการออกกฎหมายฉบับนี้สามารถวิเคราะห์ได้ดังนี้ :

๑. ผลกระทบต่อระบบกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- เกิดมาตรฐานที่ชัดเจนในการเก็บพยานหลักฐาน
- การดำเนินคดีมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- กระบวนการยุติธรรมมีความน่าเชื่อถือเพิ่มขึ้น
- อาจเกิดความล่าช้าในช่วงปรับตัว
- ต้องใช้ทรัพยากรและงบประมาณเพิ่มขึ้น

๒. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- เพิ่มความเชื่อมั่นในสินค้าปศุสัตว์ไทย
- เพิ่มโอกาสทางการค้าระหว่างประเทศ
- สร้างมาตรฐานการแข่งขันที่เป็นธรรม




๓. ผลกระทบต่อสังคม
- ประชาชนได้บริโภคอาหารที่ปลอดภัยขึ้น
  - ลดความเสี่ยงด้านสุขภาพ
  - เพิ่มความเชื่อมั่นในระบบการควบคุมความปลอดภัยอาหาร
๔. ผลกระทบต่อภาครัฐ
- มีเครื่องมือทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ
  - เพิ่มความสามารถในการควบคุมวัตถุอันตราย
  - สร้างมาตรฐานการปฏิบัติงาน

## ส่วนที่ ๒

### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต
- ไม่มีข้อมูลดังกล่าว
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ
- ไม่มีข้อมูลดังกล่าว
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา
- ไม่มีข้อมูลดังกล่าว
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครอง
๑. ความยืดหยุ่นในการปฏิบัติงาน เนื่องจากกฎหมายไม่สามารถกำหนดรายละเอียดได้ครบทุกกรณี สถานการณ์แต่ละกรณีมีความแตกต่างกันต้องปรับใช้กฎหมายให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริง และทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ
  ๒. การตอบสนองต่อสถานการณ์เฉพาะหน้า เพื่อจัดการกับเหตุการณ์ฉุกเฉินได้ทันที่วงที่ ได้อย่างเหมาะสม ป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น เพื่อเป็นการรักษาประโยชน์สาธารณะ
  ๓. แก้ไขช่องว่างของกฎหมาย ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ การให้ดุลพินิจแก่เจ้าหน้าที่จึงเป็นสิ่งจำเป็นในการบริหารราชการ แต่ต้องอยู่ภายใต้การตรวจสอบและถ่วงดุลที่เหมาะสม เพื่อป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....  .....

(นายจิรภัทร อินทร์สุข)

ผู้อำนวยการกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวรัตน์ เจือจันทร์  
โทร. ๐ ๒๑๕๙ ๐๔๐๖ ต่อ ๑๑๒  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ hazarddrug@gmail.com