**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์**
**เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครอง**
**เพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ พ.ศ. ....**
**ระหว่างวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙**

---

**๑. หลักการ**

กรมปศุสัตว์ ได้จัดทำร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครอง เพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ พ.ศ. .... ซึ่งได้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำผ่านโดยแยกออกจากการนำเข้า และกำหนดให้การนำผ่านวัตถุอันตรายต้องปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๒๐ (๑) (๑/๑) และ (๒) กรมปศุสัตว์จึงพิจารณายกร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขึ้นใหม่ เพื่อปรับปรุงข้อกำหนด แก้ไขชื่อหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน เพิ่มข้อความแผ่นป้ายคำเตือนและเพิ่มเติมหมวดการนำผ่านไว้ในหมวด ๕ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการนำผ่านให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๖๒

**๒. วิธีการรับฟังความคิดเห็นและกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

ในการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครอง เพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ พ.ศ. .... จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่าน ๓ ช่องทาง ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็นในเว็บไซต์กรมปศุสัตว์ (www.dld.go.th) และเว็บไซต์กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ (www.afvc.dld.go.th) โดยให้เสนอความคิดเห็นทาง Google form ระหว่างวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นเวลา ๓๐ วัน

๒. แจ้งเวียนเป็นหนังสือไปยังหน่วยงานในสังกัดกรมปศุสัตว์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นเวลา ๓๐ วัน

๓. รับฟังความคิดเห็นในเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (https://law.go.th) ของสำนักพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) ระหว่างวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึง ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นเวลา ๓๐ วัน

**๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**

เมื่อสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นมีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครอง เพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ พ.ศ. ....

๓.๑ ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กรมปศุสัตว์ (www.dld.go.th) และเว็บไซต์กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ (www.afvc.dld.go.th) และแจ้งเวียนเป็นหนังสือไปยังหน่วยงาน (ความคิดเห็นผ่าน Google form)

| จำนวนที่ตอบ | เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย | ไม่แสดงความคิดเห็น | ผู้เยี่ยมชม |
|---|---|---|---|---|
| ๘ | ๖ | ๒ | ๐ | ๓๒๖ |

๓.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (https://law.go.th)

| จำนวนที่ตอบ | เห็นด้วย | ไม่เห็นด้วย | ไม่แสดงความคิดเห็น | ผู้เยี่ยมชม |
|---|---|---|---|---|
| ๓ | ๑ | ๒ | ๐ | ๖๓ |

**๔. สรุปประเด็นความคิดเห็น**

หลังจากเสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ พ.ศ. .... มีผลการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผล สรุปดังนี้

| หน่วยงาน | ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ | คำชี้แจงเหตุผลของผู้เสนอร่างกฎหมาย |
|---|---|---|
| บริษัท | - อธิบายให้ชัดเจนของความแตกต่างระหว่างการเก็บรักษา (ข้อ ๖) และ มีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้าง | - ในร่างประกาศฉบับนี้ มีการแยกหลักเกณฑ์การมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้าง ไว้ในหมวดที่ ๖ ตามร่างประกาศฉบับเดิม และไม่ได้มีการแก้ไขหมวดนี้ ซึ่งมีการแยกออกจากการเก็บรักษาแล้ว |
| | - ไม่เหมาะสมในบางข้อ เช่น ข้อ ๑๓.๑๐ (ในการครอบครองเพื่อใช้รับจ้าง จัดให้มีบันทึกเกี่ยวกับสถานที่ที่ไปให้บริการโดยอย่างน้อยประกอบด้วยวันที่ให้บริการ ชื่อผู้ว่าจ้าง ชื่อผลิตภัณฑ์และเลขทะเบียนวัตถุอันตราย ปริมาณที่ใช้ อัตราส่วนการผสม ที่ตั้งสถานที่ไปให้บริการ และชื่อผู้ปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ให้เก็บบันทึกไว้เป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๒ ปี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ อาจสร้างภาระต่อผู้ปฏิบัติงานจริงเกินความจำเป็น | - ข้อ ๑๓.๑๐ เป็นไปตามประกาศฉบับเดิม และไม่ได้มีการเสนอแก้ไขในการยกร่างประกาศครั้งนี้ ซึ่งจำเป็นต้องคงไว้ เนื่องจากข้อมูลดังกล่าว เกี่ยวข้องกับบันทึกปริมาณการใช้ อัตราส่วนการผสม ที่ตั้งสถานที่ไปให้บริการ และชื่อผู้ปฏิบัติงาน เป็นข้อมูลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของผู้ใช้งาน และประชาชน |
| | - ควรมีผลบังคับใช้ ๑ ปีหลังจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา | - ให้มีผลบังคับใช้วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้สอดคล้องกับหน่วยงานอื่นที่ออกประกาศในลักษณะเดียวกัน เนื่องจากประกาศมีเพิ่มเติมเฉพาะในส่วนของการนำผ่าน ในส่วนของป้ายคำเตือนต่าง ๆ ที่เพิ่มเข้ามา จากการตรวจสอบสถานประกอบการ ผู้ผลิตและเก็บรักษาวัตถุอันตรายได้มีการจัดทำป้ายดังกล่าวอยู่ก่อนแล้ว ซึ่งสอดคล้องกับประกาศของหน่วยงานอื่น |

| หน่วยงาน | ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ | คำชี้แจงเหตุผลของผู้เสนอร่างกฎหมาย |
|---|---|---|
| | - การกำหนดให้ผู้ผลิตวัตถุอันตรายต้องจัดให้มีการรายงานเกี่ยวกับภาชนะบรรจุที่ใช้แล้ว ซึ่งมีอยู่ในความครอบครอง โดยระบุถึงชนิด ขนาด จำนวน การส่งไปทำลาย สถานที่ทำลายและวิธีการทำลายในรอบหนึ่งปีปฏิทิน โดยจะต้องส่งรายงานดังกล่าวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ของปีถัดไป สร้างความยุ่งยากและเพิ่มภาระให้กับผู้ประกอบการไม่สอดคล้องกับการทำงานจริง | - ยังจำเป็นต้องมีการประกาศกำหนดดังกล่าว เนื่องจากการทำลายภาชนะบรรจุเป็นข้อมูลที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม ซึ่งร่างประกาศข้อนี้เป็นไปตามประกาศฉบับเดิมไม่ได้มีการแก้ไขข้อความ |
| ไม่ระบุชื่อและหน่วยงาน | **๑. การปฏิรูปสู่ระบบดิจิทัลและการอนุมัติอัจฉริยะ (Smart & Digital Government)**<br>**ลดการใช้ดุลพินิจ:** ปรับข้อความกฎหมายที่คลุมเครือให้เป็นคู่มือปฏิบัติงานมาตรฐาน (SOP) ที่ชัดเจน เพื่อความโปร่งใสและเป็นธรรม<br>**บริการออนไลน์ ๑๐๐%:** ใช้ดิจิทัลแพลตฟอร์มเต็มรูปแบบ เชื่อมโยงข้อมูลผ่าน National Single Window (NSW) พร้อมรองรับลายมือชื่อดิจิทัลและเอกสารที่เครื่องอ่านได้ (Machine-readable)<br>**อนุมัติและติดตามด้วย AI/Blockchain:** นำระบบวิเคราะห์ความเสี่ยงด้วย AI เพื่ออนุมัติกลุ่มความเสี่ยงต่ำอัตโนมัติ (Green Lane/Auto-approval) และใช้ Cloud/Blockchain ช่วยติดตามเส้นทางสารเคมีป้องกันการใช้ผิดวัตถุประสงค์<br>**๒. การยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม (Global Standards & Risk-based) ยึดเกณฑ์สากล:** บังคับใช้มาตรฐาน GHS (SDS) ล่าสุด ตรวจสุขภาพพนักงานตามดัชนีชี้วัดสากล (BEIs) และกำหนดความรับผิดชอบของผู้ผลิต/ผู้นำเข้าในการเก็บคืนบรรจุภัณฑ์ (EPR) | - ปัจจุบันระบบบริการของกรมปศุสัตว์เป็นแบบอิเล็กทรอนิกซ์ ๑๐๐% แล้ว และมีขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ชัดเจนตามคู่มือประชาชน<br>- กรมปศุสัตว์ใช้ระบบสื่อสารความเป็นอันตรายในการจัดทำฉลาก และ SDS ตามระบบ GHS แล้ว โดยเป็นไปตามที่กฎหมายประกาศกำหนด สำหรับการวิเคราะห์ด้วย AI หรือการใช้ Cloud/Blockchain ไม่อยู่ในขอบข่ายประกาศฉบับนี้ ซึ่งกรมปศุสัตว์จะนำความคิดเห็นไปพัฒนาระบบงานในอนาคตต่อไป<br>- สถานที่ตั้งของผู้ผลิตวัตถุอันตรายเป็นไปตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อความปลอดภัยของประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชน และไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ |

| หน่วยงาน | ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ | คำชี้แจงเหตุผลของผู้เสนอร่างกฎหมาย |
|---|---|---|
| | **ประเมินตามความเสี่ยงจริง (Risk-based):** ยกเลิกระยะห่างโรงงาน/คลังสินค้าแบบตายตัว (เช่น ๑,๐๐๐ เมตร) โดยใช้การประเมินความเสี่ยงทางวิศวกรรม (QRA) หรือติดตั้ง Smart IoT/Sensors แทน เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อ SME และสิทธิในที่ดิน ค่าเสียหายทันทีโดยไม่ต้องรอพิสูจน์ความผิด เพื่อคุ้มครองประชาชนและสิ่งแวดล้อม | การกำหนดความรับผิดชอบของผู้ผลิต/ผู้นำเข้าในการเก็บคืนบรรจุภัณฑ์ (EPR) จะอยู่ในร่างพระราชบัญญัติการจัดการบรรจุภัณฑ์อย่างยั่งยืน พ.ศ. ... ซึ่งเป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมควบคุมมลพิษ ในอนาคตหากมีผลบังคับใช้แล้ว จะนำมาปรับใช้กับประกาศที่เกี่ยวข้องต่อไป |
| ไม่ระบุชื่อและหน่วยงาน | **๓. การยกระดับความมั่นคง วิชาชีพ และความรับผิดชอบ (National Security & Liability)**<br>**คุมเข้มการขนส่งและนำผ่าน:** กำหนดให้วางเงินประกัน ติดตั้งระบบ GPS/E-Lock และจำกัดเวลาอยู่ในราชอาณาจักรไม่เกิน ๕ วัน เพื่อป้องกันการลักลอบและทิ้งสารเคมีเถื่อน<br>**มาตรฐานวิชาชีพ:** ยกระดับผู้ประกอบการ/ผู้รับจ้าง (เช่น งานกำจัดแมลง) ให้มีใบอนุญาตวิชาชีพ (TPQI/สอบขึ้นทะเบียน) พร้อมเก็บคะแนนพัฒนาความรู้ต่อเนื่อง (CPD) และต้องมีประกันภัยความรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอก<br>**หลักความรับผิดเด็ดขาด (Strict Liability):** หากเกิดการรั่วไหล ผู้ประกอบการต้องชดใช้<br>**๔. การส่งเสริมภาคธุรกิจและความยืดหยุ่นในภาวะวิกฤต (Pro-business & Flexibility)**<br>**ปรับจาก "ควบคุม" เป็น "ส่งเสริม":** ลดภาระที่ไม่จำเป็นทางกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน<br>**กลไกผ่อนปรนยามวิกฤต:** เพิ่มอำนาจให้อธิบดีฯ สามารถผ่อนปรนหลักเกณฑ์ได้ชั่วคราวเมื่อเกิดโรคระบาดร้ายแรง (เช่น ASF หรือไข้หวัดนก) เพื่อให้ผลิตหรือนำเข้ายาและสารกำจัดเชื้อได้ทันเวลา | - การวางเงินประกันสำหรับค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นจากการทำลายหรือการจัดการวัตถุอันตราย กรณีนำผ่าน จะอยู่ในร่างประกาศกรมปศุสัตว์เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การขออนุญาต และการออกใบนำผ่านวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ พ.ศ. .... ประกาศฉบับนี้จึงไม่มีรายละเอียดในเรื่องดังกล่าว<br>- กรณีผู้ใช้รับจ้าง ประกาศกำหนดให้มีการอบรมจากกรมปศุสัตว์ ทุก ๕ ปี ซึ่งจะเป็นการเพิ่มพูนความรู้ของผู้ครอบครองเพื่อใช้รับจ้าง<br>- ในปัจจุบัน กรมปศุสัตว์มีมาตรการในการจัดการกรณีโรคระบาดสัตว์ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อความปลอดภัยด้านสุขภาพสัตว์ และความปลอดภัยของผู้บริโภค การเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ฆ่าเชื้อ จำเป็นต้องมีใบสำคัญการขึ้นทะเบียน และใบอนุญาต ตามที่กรมศุสัตว์กำหนด เพื่อเป็นการตรวจสอบและมีความมั่นใจว่าผลิตภัณฑ์ดังกล่าวมีประสิทธิภาพสำหรับการฆ่าเชื้อโรคได้จริง ซึ่งปัจจุบันมีผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการรับรองครอบคลุมทั้งผลิตภัณฑ์ฆ่าเชื้อโรค ASF และไข้หวัดนกแล้ว การผ่อนปรนดังกล่าว |

| หน่วยงาน | ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ | คำชี้แจงเหตุผลของผู้เสนอร่างกฎหมาย |
|---|---|---|
| ไม่ระบุชื่อและหน่วยงาน | | ในการนำเข้ามาซึ่งผลิตภัณฑ์ฆ่าเชื้อโรค หากไม่ดำเนินการให้ครบถ้วนหรือมีการผ่อนปรน อาจไม่สามารถควบคุมโรคที่เกิดขึ้นได้ |