รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ พ.ศ. ....

☐ กฎใหม่ ☑ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☑ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพและบทบาทในการบริหารจัดการสารเคมีของทุกภาคส่วน

☐ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง.....

ส่วนที่ ๑
เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

---

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

กรมปศุสัตว์ได้ออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์เป็นผู้รับผิดชอบ พ.ศ.๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ ในการผลิต การนำเข้า การส่งออก และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์ เป็นผู้รับผิดชอบ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งได้นำมาบังคับใช้ในปัจจุบัน แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำผ่านโดยแยกออกจากการนำเข้า และกำหนดให้การนำผ่านวัตถุอันตรายต้องปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๒๐ (๑) (๑/๑) และ (๒) กรมปศุสัตว์ โดยกองควบคุมอาหารและยาสัตว์จึงพิจารณายกร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขึ้นเป็นฉบับใหม่

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

๑.๒.๑ เพื่อให้ผู้ประกอบการวัตถุอันตราย ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้นำผ่าน ผู้ส่งออกวัตถุอันตรายและผู้มีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตราย รวมถึงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของภาครัฐทราบถึงหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติที่ถูกต้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๑.๒.๒ เพื่อยกร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๖๒ โดยเฉพาะการเพิ่มเติมหมวดว่าด้วยการนำผ่าน และปรับปรุงข้อกำหนดอื่นให้เป็นปัจจุบัน (เช่น ชื่อหน่วยงาน, ป้ายคำเตือน) เพื่อให้เจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติงานได้ตามที่กฎหมายกำหนด

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๖๒ โดยปรับปรุงข้อกำหนด เพิ่มการนำผ่าน แก้ไขชื่อหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน เพิ่มข้อความแผ่นป้ายคำเตือน

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันกรมปศุสัตว์ได้ออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์เป็นผู้รับผิดชอบ พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์เป็นผู้รับผิดชอบ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งได้นำมาบังคับใช้ในปัจจุบัน ซึ่งยังไม่ครอบคลุมประเด็นการนำผ่าน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

-ไม่มี-

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☑ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☑ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตรายออกประกาศ มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตราย

ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จึงมีความใกล้เคียงกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยารับผิดชอบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกตามความในมาตราเดียวกัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๖.๑ กฎนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

๖.๑.๑ ผู้ผลิตวัตถุอันตราย มีหน้าที่คือต้องจัดให้สถานประกอบการมีความปลอดภัย อาคารต้องมีความมั่นคงแข็งแรง ด้านการปฏิบัติงาน ต้องจัดให้มีอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล เช่น หน้ากากป้องกันพิษ ถุงมือ แว่นตา และจัดสถานที่ล้างมือ อาบน้ำแยกเป็นสัดส่วน ด้านสุขภาพ มีหน้าที่ต้องจัดให้มีการตรวจสุขภาพผู้ปฏิบัติงานอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ด้านงานเอกสารและรายงาน ต้องจัดทำบันทึกการผลิตทุกครั้ง (เก็บไว้อย่างน้อย ๒ ปี) และต้องแจ้งปริมาณการผลิตประจำปี ภายในวันที่ ๓๑ มกราคมของปีถัดไป ด้านสิ่งแวดล้อม ต้องรายงานการจัดการภาชนะบรรจุที่ใช้แล้ว (จำนวนและวิธีทำลาย) ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

๖.๑.๒ ผู้นำเข้าและผู้ส่งออก มีหน้าที่แจ้งข้อมูล ต้องแจ้งปริมาณการนำเข้า ส่งออก ทุกครั้ง โดยต้องผ่านการตรวจจากพนักงานเจ้าหน้าที่ และต้องแจ้งข้อมูลผ่านแบบฟอร์ม (วอ./กษ./กปศ. ๔) ผ่านระบบคอมพิวเตอร์ของกรมปศุสัตว์

๖.๑.๓ ผู้นำผ่าน มีหน้าที่ควบคุม ต้องกำกับดูแลไม่ให้วัตถุอันตรายสูญหาย หรือนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ โดยห้ามแปรสภาพ เปลี่ยนภาชนะบรรจุ หรือเปลี่ยนแปลงจุดหมายปลายทางระหว่างการนำผ่าน เว้นแต่กรณีภาชนะชำรุดที่ต้องทำให้กลับสู่สภาพเดิม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

กรมปศุสัตว์จัดอบรมให้แก่ผู้ประกอบการและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจกฎหมายตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งจัดทำเอกสารคู่มือ ให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบแนวทางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

๖.๓ กฎนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ช่วยเพิ่มศักยภาพในการคุ้มครองประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อมให้ปลอดภัย โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบการวัตถุอันตราย ประชาชน สามารถรับรู้และเข้าใจ หลักเกณฑ์และวิธีการในการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน และการมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้างซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ และเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๖๒ ทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์มีเวลาในการประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ทราบโดยทั่วกัน ผ่านโครงการการฝึกอบรมของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์ของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์ เว็บไซต์กรมปศุสัตว์ และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท

-ไม่มี-

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๘.๑.๑ ความเชื่อมั่นในคุณภาพ สถานประกอบการที่ได้มาตรฐาน อุปกรณ์ที่ได้มาตรฐานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด ทำให้ผู้ใช้วัตถุอันตราย เกษตรกร ประชาชนทั่วไปมั่นใจในประสิทธิภาพและคุณภาพของวัตถุอันตรายที่นำมาใช้ในด้านการปศุสัตว์ ซึ่งส่งผลบวกต่อความมั่นคงทางอาหารของสังคมผู้บริโภค

๘.๑.๒ ความชัดเจนทางธุรกิจ การระบุหลักเกณฑ์ตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ จะช่วยให้ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก นำผ่าน หรือมีไว้ในครอบครองวัตถุอันตราย สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้ถูกต้อง ลดความเสี่ยงในการดำเนินงานที่อาจผิดพลาด

๘.๑.๓ การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพด้วยเทคโนโลยี การแจ้งข้อมูลผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ช่วยลดต้นทุนในการเดินทางและเอกสารของผู้ประกอบการ ในขณะที่สังคมได้ประโยชน์จากฐานข้อมูลที่โปร่งใสและตรวจสอบได้รวดเร็วขึ้นในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือสารปนเปื้อนในพื้นที่

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

๘.๒.๑ ความปลอดภัยของผู้บริโภคและภาคปศุสัตว์ การควบคุมมาตรฐานการผลิตและฉลาก ช่วยให้เกษตรกรและเจ้าของฟาร์มได้รับผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและข้อมูลการใช้งานที่ถูกต้อง

๘.๒.๒ สวัสดิภาพของผู้ปฏิบัติงาน กฎระเบียบบังคับให้มีการดูแลสุขอนามัย การตรวจสารพิษสะสม และการจัดทำป้ายคำเตือน ช่วยลดความเสี่ยงจากการทำงานสัมผัสวัตถุอันตราย

๘.๒.๓ ช่วยยกระดับสุขอนามัยในสถานประกอบการวัตถุอันตราย ซึ่งส่งผลดีต่อคุณภาพและความปลอดภัยของสินค้าปศุสัตว์ที่ถึงมือผู้บริโภค

๘.๒.๔ การลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ มาตรการจัดเก็บวัตถุอันตรายในภาชนะที่มิดชิดและสถานที่เป็นสัดส่วน ช่วยลดผลกระทบต่อชุมชนรอบข้าง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

๘.๓.๑ การยกระดับสุขภาวะของผู้ปฏิบัติงานและประชาชน มีการเฝ้าระวังสุขภาพกำหนดให้มีการตรวจสุขภาพผู้ปฏิบัติงานอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง มีการตรวจระดับซีรัมโคลีนเอสเตอเรสสำหรับผู้ที่สัมผัสสารกลุ่มออร์กาโนฟอสเฟตหรือคาร์บาเมต เพื่อป้องกันการสะสมของสารพิษในร่างกาย

๘.๓.๒ การลดความเสี่ยงจากการสัมผัส บังคับให้ผู้ประกอบการจัดหาอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล ที่เหมาะสม เช่น หน้ากากป้องกันพิษ ถุงมือ และชุดปฏิบัติงาน รวมถึงจัดสถานที่ล้างมือและชำระล้างร่างกายแยกเป็นสัดส่วน รวมถึงกำหนดให้มีการปฐมพยาบาลที่มีประสิทธิภาพ

๘.๓.๓ การคุ้มครองและฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม การจัดการขยะอันตราย มีข้อห้ามเด็ดขาดในการทิ้งวัตถุอันตรายหรือล้างภาชนะบรรจุลงในแม่น้ำ คู คลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะ และต้องมีการรายงานจำนวนภาชนะบรรจุที่ใช้แล้วพร้อมวิธีการทำลายต่อเจ้าหน้าที่ การควบคุมการรั่วไหลสู่สิ่งแวดล้อม พื้นที่ส่วนผลิตต้องมีคุณสมบัติไม่ดูดซับหรือกักวัตถุอันตราย และต้องมีมาตรการป้องกันการรั่วไหลในขณะบรรจุ เพื่อไม่ให้วัตถุอันตรายฟุ้งกระจายสู่สิ่งแวดล้อมโดยรอบ ความรับผิดชอบต่อของเสีย ผู้รับจ้างบริการฉีดพ่นต้องมีการจัดการของเสียที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง

๘.๓.๔ สถานประกอบการวัตถุอันตราย เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด ลดความเสี่ยงต่อสุขภาพของบุคลากรในอุตสาหกรรมปศุสัตว์ รวมทั้งปลอดภัยต่อคน สัตว์ และสิ่งแวดล้อม

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๘.๔.๑ การนำผ่านวัตถุอันตราย ดำเนินการได้อย่างปลอดภัยจากประเทศต้นทางสู่ประเทศปลายทาง ไม่มีการเปลี่ยนสภาพหรือนำมาใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่น ที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อประชาชนในประเทศ

๘.๔.๒ ความโปร่งใสและการตรวจสอบ การบังคับให้จัดทำบันทึกการผลิตและบันทึกการให้บริการสำหรับผู้มีไว้ในครอบครองเพื่อใช้รับจ้าง (เก็บไว้อย่างน้อย 2 ปี) ช่วยให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้เมื่อเกิดปัญหา

๘.๔.๓ มาตรฐานสากล การใช้เอกสาร SDS (Safety Data Sheet) และระบบฉลากตามมาตรฐาน GHS (ระบบการจำแนกและการสื่อสารความเป็นอันตรายของวัตถุอันตราย) ช่วยยกระดับการจัดการวัตถุอันตรายของไทยให้สอดคล้องกับหลักสากล

ส่วนที่ ๒
เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

---

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต.

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ มุ่งเน้นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เช่น กำหนดหลักเกณฑ์ของสถานที่ผลิต สถานที่เก็บรักษา (กรณีนำเข้า) กำหนดข้อความในป้ายคำเตือน หรือกำหนดหน้าที่ของผู้นำผ่านอย่างชัดเจน ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นมาตรฐานเดียวกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

(นายรักไทย งามภักดิ์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมปศุสัตว์
๒ ๙ มิ.ย. ๒๕๖๙

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวศิริสวัสดิ์ จันทร์ศรี นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ
โทร. ๐ ๒๑๕๙ ๐๔๐๖ ต่อ ๑๑๒
อีเมล hazarddrug@gmail.com