

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสั่งการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ.

☒ กฎใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพและบทบาทในการบริหารจัดการสารเคมีของทุกภาคส่วน

☐ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง.....

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องด้วยกรมปศุสัตว์จำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการสั่งการเมื่อพบว่าผู้ประกอบการ (ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้นำผ่าน ผู้นำกลับเข้ามา ผู้ส่งกลับออกไป หรือมีไว้ในครอบครองซึ่ง วัตถุอันตราย) ผู้ใดทำการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เช่น ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียน การแสดงฉลาก การนำเข้า การส่งออก หรือการครอบครองวัตถุอันตราย ซึ่งอาจเกิดจากสาเหตุที่ต้องการ ลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มผลผลิตในระยะเวลายั่งยืน หรือเลือกใช้วัตถุอันตรายที่ผิดกฎหมาย ประกอบกับการบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมายังขาดความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ เนื่องจากยังขาด หลักเกณฑ์ปฏิบัติที่ชัดเจน แม้ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ จะให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๕๒ ให้สั่งระงับหรือแก้ไขได้ แต่การดำเนินการ ยังไม่มี หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่เป็นมาตรฐานและรัดกุมในการปฏิบัติงาน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องด้วยการที่ไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการที่ชัดเจนในการสั่งการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ทำให้ เจ้าหน้าที่ขาดแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐาน การออกประกาศฉบับนี้ จะทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบกำหนด โดยความเห็น ของคณะกรรมการวัตถุอันตราย กรมปศุสัตว์จึงจำเป็นต้องยกร่างประกาศนี้ขึ้น เพื่อให้การสั่งการ ของพนักงานเจ้าหน้าที่มีแนวทางเดียวกัน

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการดำเนินการ กรณีที่ปรากฏต่อกรมปศุสัตว์ ว่า วัตถุดิบที่ผลิต นำเข้า ส่งออก นำผ่าน นำกลับเข้ามา ส่งกลับออกไป หรือมีไว้ในครอบครอง โดยฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบที่ผลิต พ.ศ. ๒๕๓๕

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันกรมปศุสัตว์ยังไม่มีการออกประกาศที่เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสั่งการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุดิบที่ผลิต พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทย หรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ วัตถุดิบที่ผลิต พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุดิบที่ผลิต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น ร่างประกาศกรมฯ ฉบับนี้ จึงมีความใกล้เคียงกับประกาศของหน่วยงานอื่น ที่ออกตาม ความในมาตราเดียวกัน ได้แก่

- ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสั่งการของ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุดิบที่ผลิต พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๖๒

- ประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสั่งการ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุดิบที่ผลิต พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๖๒

- ประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสั่งการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุดิบที่ผลิต พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๖๕

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๖.๑ กฎนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ฯ ฉบับนี้ ก่อให้เกิดหน้าที่แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ วัตถุดิบที่ผลิต พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้แก่ การสั่งการให้ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือสั่งการให้แก้ไข หรือ ปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้อง ในการสั่งการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นอำนาจในการบังคับ ใช้กฎหมาย อาจก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้นำผ่าน ผู้นำกลับเข้ามา

ผู้ส่งกลับออกไป หรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตราย โดยเฉพาะเมื่อมีการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ จะถูกสั่งการให้ระงับการกระทำ แก้ไขปรับปรุง หรือถูกสั่งให้ส่งออกวัตถุอันตรายไป

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร กรมปศุสัตว์จัดอบรมให้แก่ผู้ประกอบการและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจกฎหมายตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งจัดทำเอกสารคู่มือ ให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบแนวทางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

๖.๓ กฎนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างประกาศฯ ฉบับนี้ ทำให้การสั่งการของพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความชัดเจน ในการปฏิบัติงานและการบังคับใช้กฎหมายกับผู้ประกอบการ เพื่อควบคุมวัตถุอันตราย และป้องกันอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม ช่วยเพิ่มศักยภาพในการคุ้มครองประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อมให้ปลอดภัย

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์มีเวลาในการประชาสัมพันธ์ให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการ วัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ทราบโดยทั่วกัน ผ่านการฝึกอบรมของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์ และประชาสัมพันธ์ผ่านโครงการฝึกอบรมของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท

- ไม่มี -

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๘.๑.๑ ความชัดเจนทางธุรกิจ ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้นำผ่าน ผู้นำกลับเข้ามา ผู้ส่งกลับออกไป หรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตราย วางแผนการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด ลดความเสี่ยงในการดำเนินงานที่อาจผิดพลาด

๘.๑.๒ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่พบว่ามีการฝ่าฝืนข้อห้ามทำให้เกิดความเสียหายให้สั่งการให้แก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือกรณีที่วัตถุอันตรายซึ่งการเก็บรักษาหรือจำหน่ายอาจมีอันตราย เจ้าหน้าที่สามารถสั่งการให้ส่งออกไปเพื่อคืนให้แก่ผู้ผลิต หรือผู้จัดส่งวัตถุอันตรายนั้น

ลดโอกาสการเกิดอันตรายหรืออุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย อันจะสร้างความปลอดภัยให้กับประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในภาคเศรษฐกิจของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

๘.๒.๑ เพิ่มความปลอดภัยของประชาชนและสัตว์ การให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการสั่งการให้ ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืน และแก้ไขปรับปรุง หรือสั่งให้ส่งออกวัตถุอันตรายที่มีความเสี่ยงต่อบุคคลและสัตว์ เป็นการช่วยลดความเสี่ยงที่วัตถุอันตรายจะก่อให้เกิดอันตรายต่อบุคคลและสัตว์

๘.๒.๒ ส่งเสริมความเสมอภาคและธรรมาภิบาล การกำหนดให้คำสั่งการต้องยึดหลักความเสมอภาคและไม่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ และเป็นประโยชน์ต่อสังคมโดยรวม

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

๘.๓.๑ ป้องกันมลพิษและอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม การอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถสั่งการเมื่อพบว่าวัตถุอันตรายอาจมีอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม และให้สั่งการให้ส่งออกเพื่อคืนผู้ผลิต ผู้จัดส่ง จะช่วยป้องกันมิให้วัตถุอันตรายที่อาจเป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะตกค้างหรือมีการจัดการที่ไม่เหมาะสมภายในประเทศ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อสุขภาวะของพนักงานและชุมชนโดยรอบ

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดิน

๘.๔.๑ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ประกาศนี้เป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน เนื่องจากเป็นการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้ดุลพินิจสั่งการตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่งอย่างชัดเจน

๘.๔.๒ ความสอดคล้องกับกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง การกำหนดให้การดำเนินการสั่งการต้องสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ช่วยให้มั่นใจว่าการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่เป็นไปตามหลักนิติธรรม มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต.

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

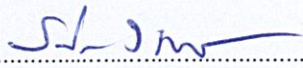
- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครอง

๑. มีความจำเป็น ร่างประกาศนี้เป็นการกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นอำนาจตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการสั่งการให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริงในแต่ละกรณี (เช่น สั่งระงับ, สั่งแก้ไข, หรือสั่งให้ส่งออก)

๒. การควบคุมดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจนี้ถูกควบคุมอย่างเข้มงวด โดยต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ๓ ข้อ ในร่างประกาศฯ และต้องสอดคล้องกับหลักการของกฎหมายปกครอง (เช่น พอสมควรแก่เหตุ, ได้สัดส่วน, เสมอภาค, ไม่เลือกปฏิบัติ) และกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นายรักไทย งามภักดี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมปศุสัตว์

๒๑ มิ.ค. ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวศิริสวัสดิ์ จันทร์ศรี นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๑๕๙ ๐๔๐๖ ต่อ ๑๑๒

อีเมล hazarddrug@gmail.com