

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ร่างบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย แนบท้ายประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย พ.ศ. บัญชี ๓ ที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ

☐ กฎใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพและบทบาทในการบริหารจัดการสารเคมีของทุกภาคส่วน

☐ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง.....

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ตามที่กรมปศุสัตว์ได้กำกับดูแลวัตถุอันตรายที่ใช้ในการปศุสัตว์ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามบัญชี ๓.๑ และบัญชี ๓.๒ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามบัญชี ๓.๑ นั้น กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการทบทวนบัญชีรายชื่อวัตถุอันตรายพบว่ามีข้อความในการระบุเงื่อนไขและรายชื่อสารควบคุมที่ต้องแก้ไขเพื่อให้เกิดความชัดเจน เกี่ยวกับขอบข่ายในการควบคุมกำกับ ดูแลของกรมปศุสัตว์ และเป็นการรองรับการขยายขอบข่ายหน้าที่รับผิดชอบของกรมปศุสัตว์ในอนาคต

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

๑.๒.๑ ความชัดเจนในการกำกับดูแล กรมปศุสัตว์ได้ทบทวนบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย และพบว่ามีข้อความในการระบุเงื่อนไขและรายชื่อสารควบคุมที่ต้องแก้ไข เพื่อให้เกิดความชัดเจน เกี่ยวกับขอบข่ายในการควบคุมกำกับดูแลของกรมปศุสัตว์

๑.๒.๒ รองรับการใช้ขยายขอบเขตหน้าที่ การแก้ไขนี้เป็นการรองรับการขยายขอบข่ายหน้าที่รับผิดชอบของกรมปศุสัตว์ในอนาคต

๑.๒.๓ อำนาจตามกฎหมาย เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวัดอุณฺทราย พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๘ วรรคสอง ที่บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นของคณะกรรมการวัดอุณฺทราย มีอำนาจประกาศระบุนชื่อหรือคุณสมบัติของวัดอุณฺทรายและหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

๒. วัดอุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัดอุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อปรับปรุงแก้ไขบัญชี ๓.๑ รายชื่อสารควบคุม และบัญชี ๓.๒ รายชื่อกลุ่มสารควบคุม ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมปศุสัตว์ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมวัดอุณฺทรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันกรมปศุสัตว์ได้กำกับดูแลวัดอุณฺทรายที่ใช้ในด้านการปศุสัตว์ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่่วัดอุณฺทราย พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามบัญชี ๓.๑ และบัญชี ๓.๒ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่่วัดอุณฺทราย (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามบัญชี ๓.๑ และมีการจัดประชุมชี้แจงผู้ประกอบการเป็นประจำทุกปีถึงขอบข่ายของวัดอุณฺทรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างบัญชีรายชื่่วัดอุณฺทราย แนบท้ายประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัดอุณฺทราย พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นของคณะกรรมการวัดอุณฺทราย มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระบุนชื่อหรือคุณสมบัติของวัดอุณฺทราย ชนิดของวัดอุณฺทราย กำหนดเวลาการใช้บังคับ และหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุมวัดอุณฺทรายดังกล่าว

ดังนั้น ร่างบัญชีรายชื่่วัดอุณฺทราย แนบท้ายประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จึงมีความใกล้เคียงกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่่วัดอุณฺทราย ซึ่งปัจจุบันมีทั้งหมด ๘ ฉบับ ออกตามความในมาตราเดียวกัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๖.๑ กฎนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

เป็นการกำหนดขอบข่ายให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติงาน และเพื่อคุ้มครองประชาชนและเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับการใช้วัตถุดิบด้านการปศุสัตว์

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

กรมปศุสัตว์จัดอบรมให้แก่ผู้ประกอบการเพื่อซักซ้อมความเข้าใจกฎหมายตามพระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นประจำปี พร้อมทั้งจัดทำเอกสารคู่มือ หรือ infographic เกี่ยวกับขอบข่ายความรับผิดชอบของวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ให้ประชาชน และผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบขอบเขตวัตถุอันตรายที่กรมปศุสัตว์รับผิดชอบ

๖.๓ กฎนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย แนบท้ายประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ช่วยเพิ่มศักยภาพ ในการคุ้มครองประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อมให้ปลอดภัย โดยการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ ในการกำกับดูแลวัตถุอันตรายที่ใช้ด้านการปศุสัตว์ให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎ อย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการหรือไม่

เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์มีเวลาในการประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ ทราบโดยทั่วกัน ผ่านการฝึกอบรมของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับ การปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์ เว็บไซต์ของกรมปศุสัตว์ และ ประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการวัตถุอันตรายผ่านการฝึกอบรมของกองควบคุมอาหารและยาสัตว์

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท

- ไม่มี -

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๘.๑.๑ ความชัดเจนทางธุรกิจ การระบุเงื่อนไขและรายละเอียดที่ชัดเจนขึ้น จะช่วยให้ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองวัตถุอันตราย สามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ได้ถูกต้อง ลดความเสี่ยงในการดำเนินงานที่อาจผิดพลาด

๘.๑.๒ ลดต้นทุนทางอ้อม ความชัดเจนของขอบเขตการควบคุมจะช่วยลดความสับสน และลดเวลาในการตีความข้อกฎหมาย ซึ่งอาจนำไปสู่การลดต้นทุนทางอ้อมของผู้ประกอบการในการ ขออนุญาตหรือการตรวจสอบ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

๘.๒.๑ เพิ่มความปลอดภัย การขยายขอบเขตการควบคุมไปครอบคลุมวัตถุดิบตราย ด้านการปศุสัตว์รวมถึงสัตว์บกวันด้านการปศุสัตว์ จะช่วยให้การใช้วัตถุดิบตรายมีความปลอดภัย และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๘.๒.๒ ช่วยยกระดับสุขอนามัยในฟาร์มเลี้ยงสัตว์ โรงฆ่าสัตว์ โรงงานผลิตอาหารสัตว์ และโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์สัตว์ ซึ่งส่งผลดีต่อคุณภาพและความปลอดภัยของสินค้าปศุสัตว์ที่ถึงมือ ผู้บริโภค

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

สามารถควบคุมวัตถุดิบตรายได้ดีขึ้น ซึ่งช่วยให้การใช้วัตถุดิบตรายเหล่านี้เป็นไปตามมาตรฐาน ที่กำหนด ลดความเสี่ยงต่อสุขภาพของบุคลากรในอุตสาหกรรมปศุสัตว์ รวมทั้งปลอดภัยต่อคน สัตว์ และสิ่งแวดล้อม

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๘.๔.๑ การแก้ไขนี้จะช่วยให้กรมปศุสัตว์สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการกำกับดูแลวัตถุดิบตราย ได้อย่างมีประสิทธิภาพและชัดเจนตามขอบเขตความรับผิดชอบ และเป็นการรองรับการขยายขอบข่าย หน้าที่รับผิดชอบของกรมปศุสัตว์ในอนาคต

๘.๔.๒ เพิ่มความสะดวกในการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากขอบเขตความรับผิดชอบ ถูกระบุไว้อย่างชัดเจน

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต.

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

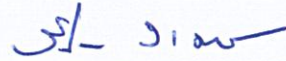
- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายรักไทย งามภักดี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมปศุสัตว์

๕ มกราคม ๒๕๖๙

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มวัตถุอันตรายด้านการปศุสัตว์ กองควบคุมอาหารและยาสัตว์ กรมปศุสัตว์

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวศิริสวัสดิ์ จันทร์ศรี นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๑๕๙ ๐๔๐๖ ต่อ ๑๑๒

อีเมล hazarddrug@gmail.com